

verslag van bevindingen

Verslag van de hoorzitting van 9 maart 2004 inzake het verzoek om bemiddeling dan wel advies van de bestuurder van de gemeente Andijk over de vraag of artikel 27, eerste lid, onder c, van de WOR de ondernemingsraad de ruimte biedt om bij zijn instemmingsrecht onderwerpen te betrekken, die niet in het instemmingsverzoek zijn opgenomen en zijn instemming met het verzoek af te laten hangen van de bereidheid van de bestuurder de toegevoegde onderwerpen in het definitieve besluit mee te nemen.

Aanwezig:

commissie:	de heer G.J.J.J. Heetman (voorzitter) de heer R. Cornelisse de heer mr. L.A.C.M. van Wayenburg
ondernemingsraad gemeente Andijk:	de heer E. Neij (vice voorzitter); de heer C. Mellema (secretaris); de heer P.J.A.M. Coopmans (Senior Adviseur P&O, Adviesbureau ATIM)
bestuur gemeente Andijk:	de heer mr. drs. B.P. Klaver (secretaris, bestuurder in de zin van de WOR); mevrouw G. Reemer (personeelsadviseur)
secretariaat:	mevrouw mr. J.C. Dekker / mr. M.P. Hofkes
<i>dossiernummer:</i>	BDC-LPL/082

De voorzitter opent de hoorzitting en stelt de leden van de Kamer voor. Vervolgens herhalen partijen hun toezegging, dat zij de bemiddeling dan wel het advies van de Kamer als bindend zullen beschouwen en bevestigen, dat zij instemmen met de verlenging van de termijn met 2 maanden. De voorzitter vraagt vervolgens de bestuurder het geschil toe te lichten.

De bestuurder overhandigt een pleitnotitie welke aan het verslag is gevoegd en hiervan deel uitmaakt. De bestuurder licht toe, dat de kern van het geschil is gelegen in het verzoek om instemming met de regeling instemming functiewaardering gemeente Andijk 2003. De ondernemingsraad heeft zich beraden over de vraag en heeft onder meer geadviseerd een nieuw functiewaarderingssysteem in te voeren. Spreker is van mening, dat dit geen antwoord was op de gestelde vraag en is, alhoewel de bereidheid bestaat om te praten over een nieuw functiewaarderingssysteem, van mening dat eerst, snel, een nieuwe procedureregeling tot stand moet komen.

Namens de ondernemingsraad wordt naar voren gebracht, dat de regeling functiewaardering Andijk een belangrijk document is voor de medewerkers van de gemeente. In verband met een gebrek aan kennis op het terrein waarop de procedure ziet, heeft de ondernemingsraad ATIM verzocht om hem te adviseren. Op basis van het advies van ATIM heeft de ondernemingsraad niet ingestemd met de procedureregeling functiewaardering gemeente Andijk en heeft hij tevens de bestuurder in overweging gegeven het gehele functiewaarderingssysteem te herzien. De ondernemingsraad is van mening, dat de procedureregeling op een aantal punten niet overeenkwam met de eisen die aan een dergelijke regeling gesteld mogen worden. De heer Coopmans (ATIM) licht in dit kader toe, dat ATIM geen systeemhouder van een functiewaarderingssysteem is. ATIM heeft op verzoek van de ondernemingsraad de procedureregeling functiewaardering onderzocht. Hierbij heeft spreker geconstateerd, dat bij de gemeente Andijk de nieuwe regeling een voortzetting was van de oude - verouderde- regeling. Dit blijkt met name uit het feit, dat het LOGA-akkoord uit 1996 om te komen tot organieke functies niet is/wordt uitgevoerd. Daarnaast was bij de regeling een verouderde

conversietabel gevoegd welke niet overeenkomt met de huidige richtinggevende CAR/UWO regeling. Tenslotte zijn de huidige functiebeschrijvingen niet geschikt om de vanuit de CAR/UWO verplicht gestelde POP's en competentie management toe te passen. Dit alles beziende heeft spreker de ondernemingsraad geadviseerd om over te gaan op een nieuw functiewaarderingssysteem.

Van commissiezijde gevraagd of het voor de instemming met de procedureregeling noodzakelijk was het gehele functiewaarderingssysteem te bezien, antwoordt de heer Coopmans dat een duidelijke koppeling bestaat tussen de procedure en het functiewaarderingssysteem. Namens de ondernemingsraad wordt desgevraagd aangegeven, dat gelet op de problemen in de procedureregeling altijd is vastgehouden aan het gezamenlijk aanpakken van de procedureregeling en het waarderingssysteem. De heer Coopmans merkt in dit kader nog op, dat instemming met de procedureregeling automatisch betekent dat, gezien het verband met het functiewaarderingssysteem, ook hiermee wordt ingestemd.

Door de voorzitter gevraagd om een reactie op hetgeen de ondernemingsraad en de heer Coopmans naar voren hebben gebracht, merkt de bestuurder op, dat hij het functiewaarderingssysteem en de procedureregeling als twee gescheiden onderwerpen ziet. Het is nimmer de bedoeling is geweest om de ondernemingsraad in te laten stemmen met het oude functiewaarderingssysteem. Het functiewaarderingssysteem kan zijn verouderd, maar het is niet verboden een verouderd systeem te gebruiken. Voorafgaand aan de reactie van de ondernemingsraad op het verzoek tot instemming met de procedure is nooit inhoudelijk gesproken over het functiewaarderingssysteem. Spreker merkt nog op, dat een open dialoog mogelijk is over de door de ondernemingsraad en de ABVAKABO/FNV gegeven kritiek op de procedureregeling. Aan deze discussie is men eerder niet toegekomen. Voorts merkt spreker op, dat binnen de gemeente verouderde functies bestaan. Deze functies zullen op den duur -individueel- opnieuw worden beschreven.

Van commissiezijde gevraagd of partijen zich bewust waren van het feit, dat het maken van een kwaliteitsslag en het instellen van een nieuwe procedureregeling zou kunnen leiden tot problemen met het functiewaarderingssysteem, antwoorden beide partijen dat zij zich dit, in februari 2003 aan het begin van de kwaliteitsslag, niet hebben gerealiseerd. De bestuurder voegt hieraan toe, dat hij van mening is, dat het jammer is, dat de ondernemingsraad en hij geen overeenstemming hebben kunnen bereiken over de vraag of de procedureregeling los kan worden gezien van het functiewaarderingssysteem. Spreker merkt tevens op, dat hij eveneens bereid is om over vernieuwing van het functiewaarderingssysteem te overleggen, indien de ondernemingsraad zou kunnen instemmen met de procedureregeling.

Alles gehoord hebbende schorst de voorzitter de vergadering en stelt de ondernemingsraad voor om na te denken over de vraag of hij, los van vernieuwing van het functiewaarderingssysteem, kan instemmen met de procedureregeling mits overeenstemming wordt bereikt over de aan te passen punten.

De voorzitter verzoekt de bestuurder na te denken over de vraag of hij bereid is de inhoudelijke bezwaarpunten tegen de procedureregeling aan te passen en zo spoedig mogelijk het overleg te starten met de ondernemingsraad om te komen tot een functiewaarderingssysteem, dat zorgt voor bij de tijd passende functiebeschrijvingen en -waardering bij de gemeente Andijk.

Na de schorsing heropent de voorzitter de bijeenkomst en vraagt partijen naar een antwoord op de voor de schorsing gestelde vraag. De ondernemingsraad merkt op, dat hij de procedureregeling en het functiewaarderingssysteem niet los van elkaar kan zien. Tevens merkt de ondernemingsraad op, dat hij geen vertrouwen heeft in de bereidheid van de bestuurder om op korte termijn te spreken over het functiewaarderingssysteem.

De bestuurder geeft aan, dat hij bereid is de op- en aanmerkingen, zoals deze zijn aangegeven door de ABVAKABO FNV, in overleg met de ondernemingsraad te verwerken in de procedureregeling. Tevens is hij bereid met de ondernemingsraad in overleg te treden over het functiewaarderingssysteem. De bestuurder wenst zich echter niet bij voorbaat te binden aan de functiewaarderingssystemen die ATIM biedt. De bestuurder merkt hierbij op, dat hij in verband met de lange termijn visie, wil bezien welke systemen worden toegepast in de omliggende gemeenten van gelijke grootte.

Na een kort beraad van de ondernemingsraad brengt deze naar voren, dat hij naar aanleiding van hetgeen de bestuurder heeft toegezegd, in kan stemmen met de procedureregeling zonder dat daar directe wijziging in het functiewaarderingsstelsel aan is gekoppeld. In ieder geval moeten dan wel de door de ondernemingsraad geconstateerde gebreken worden hersteld. Daarnaast moeten afspraken worden gemaakt, zodat zo spoedig mogelijk kan worden gestart met het onderzoek naar een nieuw waarderingssysteem. De ondernemingsraad merkt nog op, dat hij graag zou zien, dat dit onderzoek binnen één jaar kan worden afgerond. De bestuurder bevestigt dat, dusdoende zou het geschil ten aanzien van de procedureregeling kunnen worden beëindigd. Spreker merkt eveneens op, dat op dit moment niet veel kan worden gewijzigd in de conversietabel. De conversietabel zal worden meegenomen bij de wijziging van het functiewaarderingsstelsel.

- De voorzitter stelt naar aanleiding van het vorenstaande vast, dat het geschil over de procedureregeling zou kunnen worden opgelost door de opmerkingen van de ondernemingsraad tegen de procedureregeling in deze regeling te verwerken. Dit laat onverlet dat de procedureregeling mogelijk opnieuw moet worden aangepast op het moment, dat een nieuw functiewaarderingsstelsel wordt ingevoerd. De gesprekken over het functiewaarderingsstelsel zullen zo spoedig mogelijk van start gaan. De bestuurder zal bij het College voor Arbeidszaken informatie inwinnen over de plannen om te komen tot een landelijk waarderingssysteem bij de gemeenten. Dit om te voorkomen, dat nu gesprekken worden gestart die straks door landelijke veranderingen, worden achterhaald. Daarnaast zal de ondernemingsraad de bepalingen in de CAR/UWO opzoeken waarin de wijze van functiewaarderen wordt geregeld. Ten slotte zal bij het overleg rekening worden gehouden met de toekomstige bestuurlijke situatie in West-Friesland.

Door de voorzitter gevraagd of partijen op basis van de bovenstaande afspraken verder kunnen, zeggen zowel de ondernemingsraad als de bestuurder toe zich te binden aan bovenstaande afspraken en alsmede om de afspraken uit te gaan voeren.

De voorzitter stelt vast, dat sprake is van een geslaagde bemiddeling.

Niets meer aan de orde zijnde, dankt de voorzitter de aanwezigen voor hun komst en inbreng, en hij sluit vervolgens de hoorzitting.

Namens de Bedrijfscommissie voor de Overheid, Kamer Lagere Publiekrechtelijke Lichamen,

G.J.J.J Heetman
voorzitter.

mr. M.P. Hofkes,
secretaris.