

Geschil RP.165 (Eenheid Limburg), advies Bedrijfscommissie voor de Overheid d.d. 21 februari 2014.

Betreft

Toepassing van de artikelen 1, tweede lid, 6, tweede, derde, vierde en vijfde lid, Wet op de ondernemingsraden, artikel 5 voorlopig reglement de ondernemingsraad Eenheid Limburg.

Omvang geschil

Heeft belanghebbende op grond van (een goede toepassing van) de WOR passief kiesrecht voor de verkiezing van de ondernemingsraad van de Eenheid Limburg?

Achtergrond

Tot 01 januari 2013 waren er ca. 30 ondernemers in de sector Politie actief, die in het totaal 33 ondernemingen in stand hielden, waarin 34 ondernemingsraden waren ingesteld. Politie medewerkers waren in beginsel in dienst van het Politiekorps (ondernemer) alwaar zij ook feitelijk hun werkzaamheden uitoefenden (uitzonderingen daargelaten). Deze politieambtenaren hadden actief (het recht om te kiezen) en passief (het recht om verkozen te worden) kiesrecht in dit Politiekorps (de onderneming).

Per 01 januari 2013 is de Nationale Politie tot stand gekomen. Er is nu sprake van één ondernemer, De Nationale Politie, die een aantal ondernemingen in stand houdt, te weten de zogenoemde Eenheden (10 stuks), een landelijke eenheid en een ondersteunende dienst voor de bedrijfsvoeringstaken (het Politie Diensten Centrum: hierna: het PDC). Voor deze 12 ondernemingen worden/zijn ondernemingsraden geïnstalleerd. Politieambtenaren zijn in dienst van de Nationale Politie en zijn tewerkgesteld in of ten behoeve van één van deze ondernemingen.

WOR-teksten

artikel 1, tweede lid

Voor de toepassing van het bij of krachtens deze wet bepaalde wordt onder in de onderneming werkzame personen verstaan: degenen die in de onderneming werkzaam zijn krachtens een publiekrechtelijke aanstelling bij dan wel krachtens een arbeidsovereenkomst met de ondernemer die de onderneming in stand houdt. Personen die in meer dan één onderneming van dezelfde onderneming werkzaam zijn, worden geacht uitsluitend werkzaam te zijn in die onderneming van waaruit hun werkzaamheden worden geleid.

Artikel 6, tweede lid

Kiesgerechtigd zijn de personen die gedurende ten minste zes maanden in de onderneming werkzaam zijn geweest.

Artikel 6, derde lid

Verkiesbaar tot lid van de ondernemingsraad zijn de personen die gedurende ten minste een jaar in de onderneming werkzaam zijn geweest.

Artikel 6, vijfde lid

De ondernemingsraad kan in zijn reglement afwijken van hetgeen in het tweede en derde lid van dit artikel ten aanzien van de diensttijd is bepaald, indien dit bevorderlijk is voor een goede toepassing van deze wet in de onderneming.

Voorlopig OR-reglement Eenheid Limburg

Artikel 5

1 Kiesgerechtigd zijn de personen die ten tijde van de verkiezing in de onderneming werkzaam zijn en daaraan voorafgaand gedurende ten minste zes maanden in de onderneming, althans bij één of meer van de rechtsvoorgangers werkzaam zijn geweest.

2 Verkiesbaar tot lid van de ondernemingsraad zijn de personen die ten tijde van de verkiezing in de onderneming werkzaam zijn en daaraan voorafgaand ten minste een jaar in de onderneming, althans bij één of meer van de rechtsvoorgangers, werkzaam zijn geweest.

3 Ook kiesgerechtigd zijn de personen van wie de werkzaamheden ten tijde van de verkiezing worden geleid vanuit de onderneming Bedrijfsvoering maar die ten tijde van de verkiezing feitelijk gedurende ten minste zes maanden in de onderneming zijn tewerkgesteld.

Casus

Belanghebbende is werkzaam in de functie van administratief medewerker op de afdeling personeelszaken. Tot 01 januari 2013 was zij in dienst van het Regiokorps Limburg-Noord en in die onderneming feitelijk werkzaam. Zij beschikte toen over actief en passief kiesrecht voor de ondernemingsraad van het Regiokorps Limburg Noord. Zij heeft van deze rechten gebruik gemaakt en was lid van de ondernemingsraad van deze onderneming.

Vanaf 01 januari 2013 is belanghebbende in dienst van de Nationale Politie. Zij is ten tijde van de behandeling van het bezwaar door de Bedrijfscommissie nog feitelijk werkzaam in Eenheid Limburg, maar gelet op de aard van haar werkzaamheden wordt zij formeel aangestuurd door de directeur HRM, die op zijn beurt is verbonden aan het opgerichte PDC. Een aantal leidinggevende functionarissen is al ondergebracht binnen laatstgenoemde onderneming, de bevoegdheden van de leidinggevende functionarissen van het PDC zijn vastgelegd in het mandaatbesluit. De 'uitvoerende laag' moet nog worden ingevuld. Er is beoogd dat belanghebbende in de nabije toekomst haar werkzaamheden gaat verrichten vanuit de PDC-locatie Zwolle.

Bij de Eenheid Limburg worden or-verkiezingen georganiseerd onder leiding van een, door de bestuurder ingestelde, verkiezingscommissie. Belanghebbende wenst zich verkiesbaar te stellen voor het lidmaatschap van de ondernemingsraad van de Eenheid Limburg. De verkiezingscommissie is van mening dat aan belanghebbende geen passief kiesrecht toekomt, aangezien zij niet voldoet aan de daartoe in of krachtens de WOR gestelde voorwaarden.

Bezwaar

Belanghebbende vindt –kort samengevat – dat zij geschaad wordt in haar belangen omdat zij zich niet verkiesbaar kan stellen voor de ondernemingsraad van de Eenheid Limburg, terwijl haar feitelijke situatie niet is gewijzigd, haar werkzaamheden worden nog steeds (feitelijk) geleid en verricht vanuit de Eenheid Limburg. Zij meent voorts dat het niet juist is om het actief en passief kiesrecht ten behoeve van de ondernemingsraad van de Eenheid Limburg 'uit elkaar te trekken'.

Reactie bestuurder

De bestuurder is van mening dat belanghebbende niet beschikt over het passieve kiesrecht voor de ondernemingsraad van de Eenheid Limburg omdat zij niet (meer) voldoet aan het bepaalde in artikel 1, tweede lid, WOR, eerste volzin. De formele positie van belanghebbende is gewijzigd, zij is thans ondergeschikt aan de directeur HRM van het PDC. Belanghebbende kan haar actieve en passieve kiesrecht nu uitoefenen bij de totstandkoming van de ondernemingsraad van het PDC, volgens het principe medezeggenschap volgt zeggenschap. Het op basis van het or-reglement toegekende actieve kiesrecht ten behoeve van de ondernemingsraad van de Eenheid Limburg is onverplicht.

Standpunt Bedrijfscommissie

Sinds 01 januari 2013 zijn alle politieambtenaren aangesteld bij de Nationale Politie (ondernemer). In het Mandaatbesluit is bepaald onder wiens verantwoordelijkheid en aansturing zij vallen. Voor belanghebbende betekent dit dat zij onder de directeur HRM van het PDC valt.

Op centraal niveau (tussen de Korpschef en de COR) is afgesproken dat de verkiezingen in 2013, worden gehouden in de nieuwe structuur. Eveneens is centraal afgesproken dat tijdens de overgangsfase de politieambtenaren ook actief kiesrecht hebben in de organisatie waarin zij feitelijk werkzaam zijn (mits zij ook voldoen aan de termijn voor actief kiesrecht).

Een goede toepassing van artikel 1, tweede lid, WOR brengt met zich mee dat belanghebbende haar medezeggenschapsrechten kan uitoefenen bij het PDC, volgens het adagium medezeggenschap volgt zeggenschap. Dit vloeit voort uit het bepaalde in artikel 1, tweede lid, WOR, tweede volzin. Alle voor de (rechts)positie van belanghebbende van belang zijnde beslissingen, waarvan op grond van de WOR medezeggenschap kan worden uitgeoefend, worden ook door het PDC genomen. Van schending van (grond)rechten is geen sprake, belanghebbende kan zich immers verkiesbaar stellen bij het PDC.

[Download het advies RP.165 >](#)

0-0-0-0-