

## Advies

Bedrijfscommisiekaamer voor de Overheid voor Lagere Publiekrechtelijke Lichamen

DE BEEDRIJFSCOMMISSIEKAAMER VOOR LAGERE  
PUBLIEKRECHTELijke LICHAMEN, ADVISERENDE NAR  
AANLEIDING VAN EEN VERZOEK OM BEMIDDELING EN ADVIES  
INZAKE EEN GESELLIJKHEID TUSSEN:

De bestuurder van de gemeente Oosteland hierma te noemen: de bestuurder,  
anderzijds.

In de vergadering van het Dagelijks Bestuur van de gemeente Oosteland van 17  
november 2005 is afgesproken dat de ondermembingsraad zjin (voortspigte)  
opstellen ten aanzien van zjin rol met betrekking tot functiebeschrijvingen op papier gesteld en aan de  
bestuurder overhandigd.

Op 30 november 2005 heeft de ondermembingsraad zjin standpunt ten aanzien van  
Bij brief van 14 februari 2006 heeft de bestuurder de ondermembingsraad erover  
geinformeerd dat hij het standpunt van Leeuwendaal advies heeft voorgelegd aan  
Leeuwendaal adviseurs. De reactie van Leeuwendaal adviseurs heeft de bestuurder bij de  
brief gevoegd.

Bij brief van 2 april 2009 wendt de ondermembingsraad en de bestuurder zich  
gemeenschappelijk tot de Bedrijfscommisie met de vraag of de  
ondermembingsraad instemming heeft de bestuurder om een reactie op het  
vaststellen van (nieuwe) functiebeschrijvingen.  
Ten behoeve van de behandeling van het verzoek heeft de Bedrijfscommisie het  
geschrift doorgestuurd naar de KamervoorLagerre Publicrechtelijke Lichamen  
(hierma: de Kamer).

Op 8 april 2009 vragt de Bedrijfscommisie de bestuurder om een reactie op het  
standpunt van de ondermembingsraad.

onderbouwt.

Van de Kantoorrechter in Groningen die naar zijn mening dit standpunt voor de ondernemingsraad. De ondernemingsraad hield voorts een uitspraak aan opgekomen in het functieboek van de organisatie, sprake is van instemmingserecht de Bedrijfscsommissie dat zo gauw een nieuwe functiebeschrijving niet is Bedrijfscsommissie uit 1998 (030). De ondernemingsraad leidt uit de uitspraak van ondernemingsraad baserert zich op een uitspraak van de Bedrijfscsommissie ar dat de ondernemingsraad stelt zich op het standpunt dat elke nieuwe functiebeschrijving ter instemming aan hem moet worden voorgelegd. De De ondernemingsraad stelt zich op het standpunt dat elke nieuwe standpunt van de ondernemingsraad

het toevalsgen van nieuwe functiebeschrijvingen aan het functieboek. instemmingserecht heeft ten aanzien van wijzigingen in functiebeschrijvingen of De omvang van het geschild wordt bepaald door de vriag of de ondernemingsraad adviseert tevens dat als bindend beschouwd, is voor geen van partijen sprake van een voor hem zwaarwegend is bij de afweging die hij zal maken. Nu de bestuurder het advies als bindend te beschouwen. De bestuurder heeft verklارد dat hij het advies voor de Kamer hiemar gevraagd, heeft de ondernemingsraad aangegeven het bimden advies.

Door de Kamer hiemar gevraagd, heeft de ondernemingsraad aangegeven het bimden advies. De Kamer meet dat zij op 11 mei 2009 was voorzien van alle noodzakelijke informatie om een schriftelijk advies uit te brengen aan partijen. De officiële behandeltermijn vanigt dan ook aan op 11 mei 2009. Voor hem zwaarwegend is bij de afweging die hij zal maken. Nu de bestuurder het advies als bindend te beschouwen. De bestuurder heeft verklارد dat hij het advies voor de Kamer hiemar gevraagd, heeft de ondernemingsraad aangegeven het bimden advies.

Na telefonisch hierom te hebben verzocht, ontvangt de Kamer bij e-mailbericht van 11 mei 2009 de Kamer het Sociaalstatuut 2003 en de regelingen van de Kamer dat zij op 11 mei 2009 om een schriftelijk advies uit te brengen aan partijen. De Kamer meet dat zij op 11 mei 2009 was voorzien van alle noodzakelijke informatie om een schriftelijk advies uit te brengen aan partijen. De officiële behandeltermijn vanigt dan ook aan op 11 mei 2009. Voor hem zwaarwegend is bij de afweging die hij zal maken. Nu de bestuurder het advies als bindend te beschouwen. De bestuurder heeft verklارد dat hij het advies voor de Kamer hiemar gevraagd, heeft de ondernemingsraad aangegeven het bimden advies.

Naar aanleiding van het verzoek van partijen om schriftelijke afhandeling van het even, naar zijn mening, voldoende informatie. Van het geven van een reactie. De documenten in die in het dossier annexering zijn wel bereid, desgevraagd, aanvullende informatie beschikbaar te stellen aan de Kamer per e-mailbericht dat hij afziet. Op 13 mei 2009 bericht de bestuurder de Kamer per e-mailbericht dat hij afziet

Eveneens in de brief van 20 april 2009 stemmen beide partijen in met de verlening van de advies termijn met twee maanden.

Bij brief van 20 april 2009 delen partijen de Kamer mede dat zij geen aanleiding zijn wel bereid, desgevraagd, aanvullende informatie beschikbaar te stellen aan de Kamer dat zij verzoeken de Kamer dan ook het geschild schriftelijk af te handelen. Partijen zijn hun standpunten mondeling toe te lichten tijdens een zitting van de Kamer. Bij brief van 20 april 2009 delen partijen de Kamer mede dat zij geen aanleiding zijn wel bereid, desgevraagd, aanvullende informatie beschikbaar te stellen aan de Kamer dat zij verzoeken de Kamer dan ook het geschild schriftelijk af te handelen. Partijen zijn hun standpunten mondeling toe te lichten tijdens een zitting van de Kamer. Eveneens in de brief van 20 april 2009 stemmen beide partijen in met de verlening van de advies termijn met twee maanden.

Bedrijfscsommissie.

- Overige relevante regelingen  
1.- het Sociaalstatuut 2003;  
2.- de regeling functionarering 2001.

instemming van beide partijen voor ten hoogste twee maanden verlengeen.  
bedrijfscommisie kan de termijn voor het uitbrengen van harar advies met  
haar bevrindingen uit met een advies omtrent de oplossing van het geschild. De  
maanden nadat haar bemiddeling is gevraagd, aan partijen schriftelijk verslag van  
minnelijke schikking wordt bereikt, brengt de bedrijfscommisie bimene twe  
een minnelijke schikking tussen partijen tot stand te brengen. Indien geen  
gelegenheid omtrent het verzoek te worden gehoord. De bedrijfscommisie tracht  
bedrijfscommisie heeft gevraagd. De bedrijfscommisie stelt de wedepartij in de  
indien de verzoeker niet vooraf schriftelijk de bemiddeling van de  
3. Een verzoek aan de kantoorrechter op grond van deze wet, is niet ontvankelijk  
aftaagt.

1. (....)

2. De ondernemingsraad en de ondernemer kunnen de kantoorrechter verzoeken te  
voor zover dit van de ondernemer onderscheidenlijk de ondernemingsraad  
te geven aan hetgeen overgaans bij of kramtens deze wet is bepaald, een en ander  
bepalen dat de ondernemer, onderscheidenlijk de ondernemingsraad gevolg dient  
2. De ondernemingsraad en de ondernemer kunnen de kantoorrechter verzoeken te  
voor zover dit van de ondernemer onderscheidenlijk de ondernemingsraad  
te geven aan hetgeen overgaans bij of kramtens deze wet is bepaald, een en ander  
1. (....)

Art. 36.

d./I. (....)

c.

a./b. (....)

1. De ondernemer behoeft de instemming van de ondernemingsraad voor elk door  
hem voorgeomen besluit tot vaststellen, wijziging of intrekking van:  
Art. 27.

regeling functionarering. Een wijziging of toevoeging van een nieuwe  
reguliere onderhoud aan het functioneleboek. Hierbij wordt gehandeld conform de  
stelt zich op het standpunkt dat een wijziging van het functioneleboek behoort tot de het  
De bestuurder deelt het standpunkt van de ondernemingsraad niet. De bestuurder  
regelbare relevante bepalingen uit de WOR:

Volgens de methode opgestelde functiebeschrijvingen van involved zjin op de uitgemiddelijke waardehouding van de beschrijvingen, markt, zo blijkt uit het advies, dat een wiziging van de beschrijvingssmethode moet worden aangebracht als het wizigen van het functiewaardensysteem. Het moge naar het oordeel van de Kamer diidelijk zjin dat het wizigen van de functiebeschrijvingen is niet aan de WOR en moet vallt onder artikel 27, eerste lid onder c van de WOR. Lmmers het wizigen dan wel invoeren van (nieuwe) functiebeschrijvingen is niet aan te merken als het invloeden of wijzigen van een regeling als bedoeld in onderdeel c van genoemde WOR bepalig.

De uitspak van de Kantoorrechter in Groningen die de ondernemingsraad eveneens aanhaalt sluit hierop aan. De rechter overweegt in zijn uitspraak dat:

*sunctiewarde ringssysteem de instemming van de onderemmingssraad behoeft". De Kamer stelt dan ook vast dat het geschild in het genoemde advies, zo blijkt uit de gecticerde overwegingen, betrekking had op het wijziggen van de methode van func tiebeschrijving. Dit is zo meent de Kamer van invloed op het wardeningsssysteem en is op grond daarvan instemmingsplichtig. De Kamer merkt in dit kader op dat het wijziggen van de methode van func tiebeschrijving een belangrijke waarde heeft voor de arbeidsmarkt. Het feit dat de heeft op de wijze waarop de functiebeschrijvingen tot stand komen. Het feit dat de*

Voorst concludeert de Kamer: „Op grond van het bovenstaande komt de Kamer der wetten conclusie dat de activiteit sanctieschrijving, zoals aangewend in de onderhavige, onderdeel uitmaakt van het sanctieschrijvingsysteem, zodat een der discussie stappende wijziging van de methode van sanctieschrijving niet tot een wijziging van het sanctieschrijvingsysteem. Artikel 27, eerste lid, sub d, van de WOR bepaalt dat een besluit strekende tot wijziging van het

onderemmingssraad aangeleid dat hij instemmingssrechtheeft ten aanzien van alle wijzigingen van bestaande of het invloeren van nieuwe functieschijvingen. De Kamer kan de onderemmingssraad niet volgen in zijn redenering. De Kamer overweegt immers in het genoemde advies: „is de Kamer van oordeel dat de wraag of de wijziging van de methode van de functieschijving gevolgen heeft dan wel kan hebben voor de individuele functiewaardering van de medewerkers bevestigend beantwoord dien te worden en dat boven dien ten gevolge van voorname wijziging het functiewaarderingsssysteem feitelijk veranderd is.”

ten aanzielen van iedere functie beschrijvende woord gewijzigd dan wel nieuw wordt ingevoerd overweegt de Kamer als volgt.

De ondermengingstraat haalt ter onderbouwing van zijn standpunt een advies aan van de Bedrijfscommisie van de Overheid (1998/030). Uit dit advies heeft de

Allereerst merkt de Befrijfscommisie op dat de discussie die partijen in 2003-2006 hebben gevoerd om te weten het instemmingssrecht van de ondernemingsraad bij het „midijken“ van het aantal functiebeschrijvingen destijds niet heeft geleid tot een verzoek om advies dan wel bemiddeling aan de Befrijfscommisie. De Bedrijfscommisie ziet nu, ruim drie jaar later, dan ook geen relevant belang om specifiek in te gaan op de problematiek die toen speelde.

Overwegingen van de Kamer bij haar advies

De Bedrijfscommisie komt op grond van het voorstellen tot het volgende  
advies.

De Bedrijfscommisie voor de Overheid adviseert de bestuurder op grond van de  
bovenstaande overwegingen zonder instemming van de ondernemingsraad  
daaruit te verwijderen en alleen wijzigingen in de systeemkamer van de waaardering  
functiebechrijvingen in het functieboek te wijzigen, daarvan toe te voegen of  
voortaan de overweging van de ondernemingsraad

## Advies

Nu de WOR noch een afspraak tussen partijen buiten de WOR om de  
ondernemingsraad instemmingserrecht toeken dan het wijzigingen dan  
wel invloeren van functiebechrijvingen komt de Kamer tot het volgende advies.

Ook het Sociaalstatuut 2003 en de regeling functiewaardering 2003 kunnen geen  
bepaling op grond waarvan zou kunnen worden vastgesteld dat de  
ondernemingsraad instemmingserrecht is toegekend ten aanzien van het wijzigingen  
dan wel invloeren van nieuwe functiebechrijvingen. Evenmin is sprake van een  
convenant waarin een dergelijke afspraak tussen bestuurder en ondernemingsraad  
is gemak. Voor de Kamer bestaat dan ook geen enkele aanwijzing dat partijen  
buiten de WOR om afspakken hebben gemak om de ondernemingsraad  
instemmingserrecht toe te kennen ten aanzien van het invloeren van nieuwe of het  
aanpassen van bestaande functiebechrijvingen.

het genoemde advies van de Bedrijfscommisie meet de Kantoorrechter dat  
inhoudbelijke criteria aan de hand waarvan de classificatie plaatstond". Net als in  
de functiebechrijvingen, die bij de waardering te volgen proceduren, of aan de  
slechts sprake kan zijn van instemmingserrecht voor de ondernemingsraad op het  
moment dat regelingen die ten grondslag liggen aan de beschrijving en waardering  
van functies worden ingevoerd, worden gewijzigd of komen te vervallen. Ook op  
grond van de afspraak van de Kantoorrechter ziet de Bedrijfscommisie geen  
heeft ten aanzien van ieder regeling in overeenstemming van wel wijziging van  
bestaande functiebechrijvingen. Van het wijzigen van het systeem van  
functiebechrijven of de methode van instemming van nieuwe functiebechrijven is, in ieder geval zover  
uit de beschikbare informatie blijkt, bij de gemeente Oostoland geen sprake.

Wanneer partijen ook na dit advies niet tot overeenstemming komen, kunnen zij het geschrift, onder overlegging van dit advies, binnen dertig dagen na verzendding daarvan, bij gemeotiveerd schrijven voorleggen aan de Rechtdrank, secteur Kantoor, (artikel 36, vierde lid, van de WOR).

P.L.M. Marjissen  
voorzitter  
secretaris  
mr. M.P. Hoeks



De Bedrijfscommisiekeramer voor Lagere Publiekrechtelijke Lichamen,  
namens deze,

Den Haag, d.d. 23 juni 2009

Lagerre Publiekrechtelijke Lichamen, LPL.148  
Bedrijfscommisiekeramer voor